

●知事総括質疑での松尾議員の質問と知事答弁（大要）を紹介します。

## 府議会予算特別委員会 知事総括質疑（2010年3月5日）

**松尾 孝（日本共産党 京都市伏見区）**

### 市町村合併して悪くなったというのが住民の実感

【松尾】日本共産党の松尾です。先ず、市町村合併についてお聞きします。

合併して6年がたちました。今、その評価が問われています。書面審査でも問題点や課題が厳しく指摘されました。「合併が農村の疲弊を促進したという説があるが、頷ける」。あるいは、知事が仰る「命の里」が疲弊した」、こういう厳しい指摘もございました。私もこれは同感でございます。住民サービスも低下し、「合併して悪くなった」というのが住民の実感ではないかと思いますが、知事はどう認識されているか、お答えいただきたい。

【知事】合併には、そのメリットもデメリットもあるということを私はずっと申しあげてまいりました。従いまして、メリットを生かして、どれだけデメリットを防いでいけるかが、非常に大きな市町村運営にとってのキーポイントになると思っております。

合併のメリットというのは、非常に効果的な行政ができる。または、専門職員を増やすことができる。規模のメリットによって、一定の安定的な行財政運営ができることもあります。そして、デメリットとしては、役場が遠くなるということもありますので、私どもは、地域力再生とか、命の里事業など、市町村も支援しながら、しっかりとデメリットの方を解消するための施策も講じていきたいと考えております。

### 知事の認識は甘い 現状をしっかりと把握すべき

【松尾】知事のご認識は大変甘いのではないかとこのふに私、危惧します。もっと、現状をしっかりと把握する必要があるのではないですか。

私は、丹後の生まれでございますので、京丹後市の例を申し上げますが、合併前1011人いた職員さん、今795人、800人を割っています。旧町の役場には市民局がおかれましたが、当初は総務、福祉、事業の3課制でした。今は1課で、窓口係り、それから、よく中身がわかりませんが、協働係りというのがございます。職員も、久美浜町の場合で申しますと、合併前100人以上いたのが、この久美浜町役場に今11人です。保育所も、保育士さんの54%が臨時職員、所長さんもなんと半分が臨時職員です。統廃合が進められ、来年4月には、峰山と網野の保育所が民営化されます。給食調理業務の委託もどんどん進んでいます。小学校は31校から14校に、中学は9校から7校に統廃合する案が検討されています。

知事は、こういう状況をご承知でしょうか。良いところも悪いところもあるとおっしゃいましたが、これはもう本当にどれ一つとっても大変問題なのです。どう思われるか、お答えいただきたい。

【知事】これは、それぞれの市の運営のことですから、その内容についてはふれませんが、定性的な他に定額的なものを申し上げますと、今申しましたように職員数が減っているところがございます。しかしながら今まで、職員は無料で雇用していたわけではございません。その分、その合併前から全体で459人、6つの合併市町の職員が減っておりますが、それによりまして、合わせまして30数億円の人件費が削減されているのも事実であります。

そしてその上で、全国の類似団体との比較によりますと、全体としては、まだそうした市町村の職員数は多いというのが現状になっているわけでありまして。

そうしたことを考えた上に、こうした地方交付税自身も20年度分の類似団体と比べて、約100億円増額されております。つまり、片方で人件費が30数億円助かっている。また、類似団体よりも職員数が多い上に、交付税を100億円多く、そうした合併市町村は獲得しているというのも、客観的な事実としてある

わけであります。その上で、合併特例債によりまして、発行実績ベースでも交付税が増えた額は143億円になっているわけでありますから、財政上のメリットだけあげれば、たぶん合併していない団体に比べれば大きな差になっているのは事実であります。あとは、そうしたものをどうやって生かしていくのか、どういう選択をしていくのかというのは、これは私は、市町村の自主的判断になっていくのではないかなというふうに思っております。

## 小泉構造改革の下、市町村合併を強行・推進してきたのは知事

**【松尾】** 今知事は、財政基盤強化ができていくという内容のご答弁をされましたが、決してそんなことにはなっていないのではないかなというふうに思います。三位一体改革の下で、市町村財政は窮迫しているというのはご承知のとおりですし、健全化法で枠がはめられた結果、使おうにも使えないというような状況もあるわけです。(京丹後、福知山、南丹市、与謝野町、京丹波の合併) 3市2町の特例債の枠は全体で、総務部に聞きますと、1070億円といいますが、現在使われているのは155億円、15%くらいのところなのです。職員数が減って、その分人件費が浮いていると、それだけ財政力が強くなったのだとおっしゃるけれども、市町村の仕事というのは、人がやっているわけです。先ほど申しましたけれども、保育士さんが半分以上臨時だと、所長さんが臨時職員さんだということになって、これは民営化の布石かという気もせんことない。そんな実態が広がっているわけです。あるいは、このほかにもいろいろと大変な状況がございます。さらに、これから10年経てば、京丹后市の場合は、算定替は終わるわけで、激変緩和措置も終わって、H32年度には交付税が25億円の昔の状況に戻るわけだ。今、決算規模280億の自治体の規模で、25億円交付税が減るといえるのは大変なことだと思いますが、それが、先ほど来申しておりますように、削れるところはなんでも削ると言わんばかりの状況を生み出しているということがございます、財政基盤の強化などとは言えない、こう思いますが、いかがお考えですか。

**【知事】** 確かに何年か経つと切れるのですけれども、それまで6町合わせて総額で1100億円の増額になります。これはやっぱり生かしていくというのが行政だと思います。

今、京都府におきまして、行財政の中で一番財政力が低いのが伊根町ですよ。公債比率が高いのが南山城村。そして、経常収支率が一番高いのが笠置町になっておりまして、行財政分野の安定の関係でもそうした面からすると一定の効果があるというのは、先ほど示した定額的な数字だけでも、出ているわけです。

問題は、それをどういうふうに生かしていくのか、どういう形でやっていくのかということ、これは市町村の方の地方自治でありますから、私は、裁量だというふうに思っております。しかし、数字的には出ていることは、先ほどから申し上げているように間違いない。別に隠しているわけでもなんでもない数字でありますから、統計上出ている数字ですので、その点をご確認いただきたいというふうに思います。

**【松尾】** 4ケタの金額が出ているのだというお話ですが、では、実際に合併したところで、良くなっているかというのが問題なのです。そうではないと、良いところと悪いところがあると言いますけれども、お年寄りが病院へ行くのに、夜久野町などが100円バスをやっていたのです町が。これはなくなった。多い人は540円払わなくてはならない。こんなことが起こったりしてくるのです。やっぱり、こういう状況をよくつかんで、変えていく必要があるというふうに思います。とにかく、下でまちづくりを支えていた力がどんどん失われているという実態もよく知る必要があるのではないかなというふうに思います。市町村の困難の根底に国の悪政があることはもちろんですが、合併がこれに拍車をかけていることは、否めません。

知事は、しきりに「合併は市町村が決めたのだ」とおっしゃいますけれども、それは無責任だと私は思いますよ。小泉構造改革の下で、京都の市町村合併を強行・推進してきた責任が知事にあることは、私は間違いない、こう思います。その点からも、先ほども具体的に名前があがりましたが、伊根でありますとか、笠置でありますとか、これは合併に関係ないわけではないのです、伊根なんかは。合併はしなかったけれども、それを選択する過程で本当に住民自治が進んだ。そういうところで、あの平成17年には財源不足で予算が組めないのではないかなと言われていたところが、20年の決算では8億の黒字を出している。あるいは、積

立金も8億増やしている。こういう頑張りをやっているわけで、こういう小さいところに笠置も含めてしっかり援助をしていただきたいということを申し上げておきます。

## トステム問題 雇用確保の見通しは

【松尾】次に、トステムの問題です。

綾部工場の閉鎖期限25日と聞いておりますが目前です。

知事は、加味根議員の代表質問への答弁で、「事業の再構築と雇用対策の推進などを、引き続き粘り強く取り組んでいきたい」、「綾部工場の活用も含め、しっかり対応するよう強く要請していきたい」、こう答えておられました。

一昨日の書面審査でも商工労働部長から、いろいろ提案しているが、現在、トステム内部で真剣に検討しており、「少し時間をください」とのことで、その回答を待っていると、こういうお答えがありました。

閉鎖をストップさせる何らかの手立てが期待できるのか。また、雇用確保の見通しはどうか。お答えいただきたい。

【知事】(合併の問題で) そのまえに申し上げておきますけれども、知事がやったとか何とかいうことではなくて、それは、私は市町村にとって失礼だと思います。職を賭して頑張ってきた市町村長の皆さん。合併によって職を失った方々、それでも議会は議決し、市町村長は責任をとってやられたのですよ。そうした市町村長の思いに対して、あたかも押しつけられたような形で言うというのは、私は、中央集権的な考え方にすぎないと思いますし、今の時代に合っていないと思います。まさに、地域における皆さんが一生懸命考えて選択をされた、だから伊根町は選択をしなかったし、そして、相楽の3町も選択をしなかったではないですか。そうしたことを踏まえながら、なにか、人のせいにしていくということでは、これは私は違うと思いますし、それは、今までそういう選択をされた市町村にとっても、大変失礼な発言であるというふうに思います。

トステムの綾部工場についてであります。綾部市とともに、トステムとの協議を重ねる中で、今回の綾部工場の活用については、単に要請するだけではなくて、今の綾部工場の使い方として、例えば、府内産材を活用するように具体的な事業の提案も行なうなど、今ねばりづよく取り組んでおきまして、何とか前向きな回答を引き出していきたいと考えております。

また、雇用に関しましては、2月26日に綾部市におきまして、ワンストップサービスデーを実施しましたほか、去る3月1日にも従業員の再就職の問題について、責任ある対応を行なうよう強く要望したところであります。

現在の状況については、正社員では170名中56名が配転、残りの方が就職活動中であります。非正規社員は75名が退職されたというふうにお聞きしております。

## 「トステムのやり方は脅し」 議員団のアンケートに労働者が回答

【松尾】合併問題で知事先ほど、おっしゃられたことで、99年に府が市町村財政研究調査会をつくって合併パターン8つをお示しになって、そこから一挙に進んだわけなのです。それだったら府なのです。知事もその時いらっしゃったと思うけれども、それをああいう言い方されるというのは、全然おかしい。経過からしてもおかしい、違う。

それで、トステムですが、知事から答弁をお聞きしましたが、私ども議員団として、アンケートを行なっているいろいろと意見を聞いています。

創業以来ずっと働いてこられたという30代の方は、こうおっしゃっているのですね「何日までに退職届を出さないと、退職金を減額するとか、解雇するとか言われ、脅しとも感じられた。自分の意思で止めたわけではないので、強制するのは違法だと思う。」あるいはまた、「会社が就職を斡旋しているとは思えない。未だに何の連絡もない。このまま逃げようというのか。」こういう怒りをぶちまけておられる方もあります。

知事は楽観的な答弁をされましたけれども、ご承知の通りトステムは経営困難で綾部工場を閉鎖するのではないんです。グループの第3四半期決算では242億円もの経常利益を上げているのです。工場の閉鎖は、大連に移して、もっと儲けを大きくしよう、こういうところから出発しているのです。こういう理不尽なやり方というのは絶対に許されない。私たちは強く憤りを感じます。

知事はトステムにコンプライアンスの重視を要請する旨、しばし強調しておられましたが、今からでも「退職強要」を撤回させるよう強く求めるべきだと思いますがいかがですか。お考えは。

【知事】合併について言われましたので私も言わなければいけないんですが、その委員会は、大多数が市長会と町村会の代表でできている委員会ですよ。ですから市町村長さんが、みんな議論されて一生懸命やられているんですよ。運よく、委員会は私が委員の一人だったから良く存じ上げています。ですからこの中で、私もおぼえていますが町村会の副会長と市長会の会長が、いろいろ激論を交わされてできた案件でありましてね、とてもじゃないが、私はその場におりましたので、そんな集めたものではございません。

トステムにつきましては、これは、私はトステムの正社員については最後の一人まで責任をもってサポートするというふうにお聞きしておりますが、コンプライアンスも含めて、強くトステムには求めていきたいと考えております。

## 府がトステムの労働者に対して緊急雇用対策を実施せよ

【松尾】雇用、再就職の件ですが、いままでの経過は、トステムまかせではうまくいかないと、こういうことであと二週間に迫っている。この際、府の責任で解決するというぐらいの決意を知事が持つべきではないか。最後の一人までサポートするというのは、トステムが言っていることで、京都府の知事がおっしゃっていることと違うんでしょう。これは。

トステムはその上、非正規の人たちは、らち外みたいな言い方をしているわけですよ。契約社員、この方も創業の時からずっと働いてきた、正社員と変わりのない労働者の方が、こういう人も含めて、府として一人も路頭に迷わせない、例えば、府が緊急雇用対策を打つというぐらいのことをやるべきだと思いますがいかがですか。

【知事】まさに、京都府は来年度予算におきましても200億円を超える雇用予算を計上して、そうした失業された方も、救済も含めての雇用対策に全力をあげているところでもあります。それは全体の中で考えるべきでありますので、一つの企業の個人という形は、それは行政からしては難しいのではないのでしょうか。しかしながら、京都府といたしましても、こうしたトステムのみなさんの再就職については、全力を持って支援していきたいというふうに考えております。

【松尾】トステムのことだけやっているわけにはいかない、という言い分ですが、トステムは誘致した企業でしょう。京都府が造成した工業団地に誘致した企業なんですよ。しかも、先ほど来、指摘したように、まことに理不尽な、企業（論理）丸出しのひどいやり方をやって、二者択一を迫って、退職か、さもなくばもう解雇ですよと、こういうところを許しておくわけにはいかない。そのところは、はっきりしていただきたいと思います。いろいろと予算では盛ってあると言われますが、対象はあそこで理不尽な解雇に遭遇している、そういう問題ですから特別に対策が必要だということを改めて強調しておきます。

## デジタルテレビ入札 なぜ分割発注をやらなかったのか

【松尾】次に、ついこの間、スクール・ニューディール事業のデジタルテレビ購入問題を府としてやったわけですが、私どもは分割発注して、地元業者、本当に応援をしなければならない業者に仕事が行くようにすべきだと申し上げましたが、191台が一括入札で、東京の大手企業、大塚商会在落札しました。

中小企業庁も「ニューディールの趣旨に照らせばよくない。中小企業の受注機会を確保することが望ましい。法の精神とは違うのではないか」ここまでおっしゃっている担当もいるわけです。

京都市では、一度目の入札はヤマダ電機が全部落としましたが、二度目の入札は行政区に分割して分割発

注されました。振興局や教育局単位で分割すれば充分できるわけですね。なぜこれをやらなかったのか。お答えいただきたい。

【知事】またその中小企業庁の担当の方の名前も教えていただきたいと思うのですが、お願いいたします。私どもは、この問題についても分割発注できればそれに越したことはないと思っております、その中で顧問弁護士にも相談し、担当が文科省でありますので、文科省のほうにも法律的な問題を含めて確認する中で、非常に危ない、危険であるという指摘を受けましたので、やむを得ず行なったところでもあります。今後は、分割発注できるように、文科省のほうにも制度的な問題を含めて検討していただきたいということを求めてまいりたいと思っております。

【松尾】分かりやすく言うと、WTOにかかるからダメだとおっしゃるが、同じ場所に同じ時期に納入すべき、例えば一億円の物があるとしましょう。それを時期を変えて4回に分けて2500万円ずつ発注するというようなことは、WTOの規制をさけるためにやっているということであって、こういうことは認められない。簡単に言えばこういうことなのであって、振興局、或いは教育局単位にやろうと思えば充分できることなんです。これをやらなかったというわけです。

そこで知事、ご承知かどうか分かりませんが、京都市の780台を一括落札したヤマダ電機がいま何をやっているかということ、一台2000円で町の業者さんに取り付けを下におろす、こういうことをやっている。まことにけしからん話だと思んですが。京都市でそうなので、南北に長い京都府の場合、大塚商会在わがわが北の端まで行ってやりますか。そんなことを。必ず下へ投げるということになるんですよ。教育局で電気小売商の業界の方はどこでもおられるのですから。そういうところにおいておれば何のトラブルもなしにうまくいくんですよ。このテレビのあとの維持管理の問題もあります。そういうことをちゃんと考えてやることこそ合理的ではないか。それをやらないという府のやり方はまことにひどいといわなければならないと思います。知事、何かお答えはありますか。

## 府民の暮らしを守ること 中小地元業者を応援しようという気持ちがない

【知事】一括発注できるものを、わざわざ分割発注して、時期をずらしてやっているということについては、顧問弁護士さんからも大変危険な行為であるということになっているんです。さらにこれは、かつてご存じのように、道路公団で分割発注したために、全体に損害を与えたということで、背任行為に問われたという事例もあるということ松尾委員もご存じだと思います。ですからこそ私たちは、公明正大にきちっと法規に則った形でやっていくためにも、これから文科省に求めていかなければならないなというふうに思っているところでもあります。

【松尾】先程来、申してますようにね、京都市はちゃんと行政区に分けたんです。県レベルでも、三つの県で実際に分割発注をやっているわけです。私ども、知事に申し入れしていますが、ご覧頂いていますか。その中にちゃんとそのことも書いてあるんです。なぜそれがやれなかったのか。要するに、業者の方に少しでも応援しようかというお気持ちがなかったんじゃないですか。そういうことではね、本当に一番肝心の府民の暮らしを守るという京都府の仕事はできない。

合併問題、あるいはトステムの問題、共通した一番基本の問題だと思いますので、そのことを指摘して、そういう府政のやり方をきっちり改めるべきだということをね、強く求めて終わります。