

●上原ゆみ子議員の代表質問と答弁（大要）を紹介します。

## 1 1月定例会 代表質問

### 上原ゆみ子（日本共産党、京都市伏見区） 2010年12月3日

【上原】日本共産党の上原ゆみ子です。私は議員団を代表して、通告にもとづき、知事に質問いたします。私はくらしと営業、雇用、社会福祉など府民がおかれている厳しい事態にふれ、京都府の果たすべき役割を中心に質問を行ないます。

#### 年末に向けた生活支援について

#### 政治の助けを求め 悲痛な府民の声が寄せられている

【上原】最初に、年末に向けた生活支援の緊急対策についてお聞きします。

いま日本共産党は、府民のみなさんの要望やお困りごとをお聞きする様々な形のアンケート活動を行なっています。すでにアンケートは3000通を越え、わが党議員団にも連日回答が寄せられています。送られてきた一部を紹介しますと、ある67歳の女性は「主人は建築業でしたが不景気に悩み、くも膜下出血で亡くなりました。年金は年間70万円で介護保険料の通知が来て10月から倍となってびっくりしました。二人の子どもは障害があり将来面倒かけられない。政治で助けていただきたい」と悲痛な訴えをされています。

雇用の改善や医療、社会保障の充実など、多くの方がギリギリのところまで追い込まれ、いのちと暮らしを守る対策を政治に求めているのです。

#### 振興局単位にパーソナルサポーターを配置したワンストップサービスの常設を

【上原】そこでまず生活支援についてお聞きします。11月29日、わが党も要求してきた常設の生活と就労支援のワンストップサービス、「ライフ&ジョブカフェ京都」が京都テルサに開設されました。私も開設前に伺い、お話をお聞きしましたが、パーソナルサポーターさんは経験あるスタッフが揃い、相談者に寄り添い、ていねいに問題解決をはかるということです。開所式の挨拶では「生活保護の受給者がどんどん増え続けている」「ハローワークでは6000人の求職者に3000の求人しかない」などの深刻な実態が述べられました。いまの府民がおかれている厳しい事態から見れば、当面は府内一箇所の設置だけということでもいいのかと考えます。少なくとも振興局単位にパーソナルサポーターを配置したワンストップサービスを常設することが必要ではないでしょうか。さらに生活保護の申請も可能なように、京都市や市町村とも協議すべきではないかがですか。

#### 失業者の生活安定のために国に対し、雇用保険給付期間の延長や対象の拡大を

【上原】雇用確保では、先日発表された総務省労働力調査で1年以上の長期失業者が完全失業者の4割以上を占め、過去最高であることが明らかになりました。一度失業したらずっと仕事を失ない、雇用保険の給付も切れ、生活がなり立たないのです。

わが党に寄せられた声でも、56歳の男性の方は「ハローワークの紹介で面接に行くがすべて断られ、金が底をついた」。44歳の男性は「毎日ハローワークにいてもダメ。仕事が無く人生がいやになった」と窮状を訴えておられます。また、わが党が取り上げたジャトコで派遣切りされた労働者やトステムの工場閉鎖で失業された方々など、多くの方が依然としてアルバイトなどで生活されているのです。

そこでお聞きします。失業者の生活安定のために国に対し、雇用保険給付期間の延長や対象の拡大を強く求めるべきです。また、雇用保険法第27条の「全国延長給付」の発動を図ることです。いかがですか。

また、中小業者に対する雇用調整助成金の給付期間を現在の3年間で300日からさらに延長を求めるとともに、適用要件の緩和など弾力的運用を求めることが必要です。いかがですか。

## 暮らしの資金への補助復活や生活福祉資金の改善を

【上原】さらに、本当に生活の資金繰りに困っている府民のために、府が廃止した市町村の暮らしの資金への補助を復活させることや生活福祉資金の緊急小口融資や、生業資金貸し付けを希望される方が受けやすいように改善を求めます。いかがですか。

また、国民健康保険の短期証の期日が12月29日になっている事例もお聞きました。これでは、正月には医者に行くなどと言うようなことではないでしょうか。短期証の発行自体が問題ですが、このようなことの無いように強く求めておきます。

【知事】厳しい雇用情勢の中、雇用対策を効果的に行なうためには、就職支援と生活支援を一体的に行なうことが求められておまして、11月29日に京都ジョブパーク内に就労と生活支援を一体的に行なう「ライフ&ジョブカフェ」を開設したところです。これはまさに全国初めての試みであり、まずここをしっかりとしていくというのが私は先決ではないかなと思います。まだ始まったばかりの制度ですので、さまざまな問題点もあるでしょうし、さまざまな課題もあります。そういったものについて、しっかり検証した上で、この制度の優位性というものを広げていくことが、私は行政のあり方ではないかと思っております。

同時に京都府内においては、地域に密着した生活就労支援ができるように今年度から新たに振興局やハローワーク、市町村等により地域生活福祉就労支援協議会を設置し、仕事や生活に関する相談を一体で行なうワンストップのサービスデイを実施、加えて京都ジョブパークも巡回相談を組み合わせることにより、府内各地のきめ細かな支援につなげていきたいと思っております。

生活保護の申請についても、すでに京都市等と協議を行なっておりますが、福祉事務所と十分な連携をとって今は進めております。ワンストップ窓口の申請受付については、実施主体が責任を持って受け付ける必要があるという主張であります。すぐには移行できないとのことであり、今後の課題となっております。

雇用保険の延長給付については、国が厳しい状況に適切に対応されるように、京都府の実情をしっかりと伝えてまいりたいと考えております。

雇用調整助成金については、これまでからの急激な円高等をふまえて、支給期間の延長を始め、支給要件の緩和等について国に強く要望してきたところであります。今回、国の補正予算においても、受給にあたっての売上高等の減少要件が緩和されたところであります。

次に、暮らしの資金貸付事業についてですが、昨年10月の生活福祉資金の制度改正に伴い、夏や年末だけではなく通年で借り入れることができる緊急小口資金を新たに実施しているところであります。生活福祉資金については、大幅な貸付件数の増加に伴い親切丁寧に対応できるように今年度予算において相談体制の充実をはかりました。今後年末に向け、相談・申請が増加することが見込まれますが、緊急小口資金や生業資金を含め必要な貸付が迅速に行なわれるよう実施主体であります社会福祉協議会に対し、要請をしてみたいと考えております。

### 中小企業対策

## 大企業の横暴な下請け泣かせのやり方に怒り

【上原】次に、中小企業支援の問題についてお聞きします。

私は先日、機械金属加工などの業者のみなさんからお話を伺いましたが、「1年以上仕事がなく貯金はゼロに。ようやく7月から仕事が来た。12月以降はまた無くなるのでは」と不安を募らせておられました。話を聞いた業者の方々には、大日本スクリーンやオムロン、ロームなど、いずれも京都を代表する電子部品関係企業の下請けですが、「三割、五割と徹底して単価をたたかれた。高度の技術が必要なものや急ぐものしか来ない。納期が迫られ、土曜日でも朝に仕事がきてその日中に納品させる」と下請け泣かせのやり方にも怒っておられました。

## 内需の冷えこみ、不況で苦しむ体力の無い中小零細企業にこそ支援を

【上原】さらに、仕事が中国など海外へ流出していることが大きな問題になっています。元請会社だけでなく、下請けも海外に移転を迫られ、ついていけない会社や零細な業者は切り捨てられるのです。ある従業員100人程度の工場の中国移転にともない、下請けの中小業者20社から30社が切られたとお聞きしました。また、いま多くの下請けの仕事が「コストが安い」中国に流れています。

内需の冷えこみ、不況で苦しむ体力の無い多くの中小零細企業は、海外に出て行くことなど到底できません。こういう中小零細業者を府が支援する必要がある、そのことは梅木議員が昨日指摘しました。実行を強く求めるものです。

長引く不況のもと、原油高騰、リーマンショック、そして円高、デフレと京都の中小企業は痛めつけられ、倒産や廃業に追い込まれ、激減してきました。さらに10月度の府内企業倒産は、市況悪化に伴う販売不振や受注減少など「不況型」が約95%を占め、個人経営や零細など小規模事業者に倒産が集中しています。さらに、先行き不透明感が増す中で、「年を越せない業者」が続発することが予想されます。

## 円高対策と年末に向けた資金繰り等の対策について

【上原】そこで、こういう中小企業支援の緊急策、特に円高対策と年末に向けた資金繰り等の対策についてお聞きします。

金融対策ですが、不況の中で資金繰りは大変です。その中で多くの業者が利用してきた「景気対策緊急融資制度」が来年3月で期限を迎えますが、府として国に延長を強く求めるべきです。いかがですか。

また、各種制度融資の返済据え置き期間を、現在の2年から3年に延長するとともに、実際に延長を運用させることが必要です。実態は金融機関や保証協会の判断だけで、返済据え置き期間が半年で打ち切れ、資金繰りが行き詰ってしまう例が多くなっています。据え置き希望者の要望に応え延長の効果をあげるためにも、金融機関に対し据え置き期間の短縮などをする場合は、京都府への報告を求め、府の意見が付与できる仕組みに改めることが必要です。いかがですか。

## 電気基本料金やリース料などの固定費の補助も緊急

【上原】また、電気基本料金やリース料などの固定費の補助も緊急です。機械金属加工などの業者さんは「新しい機械を入れないと仕事が来ない」と数千万円のNC旋盤を導入しています。私が聞いた方は「2500万円で購入、毎月30万円の返済でまだ半分残っている」と言われていました。リースでは毎月の支払いはさらに高額になります。その上、電力料金は使わなくても5万円かかります。仕事がなくても毎月これだけ出て行くのです。何とか持ちこたえていた業者もこのままでは行き詰ります。私が回った府内南部でも市内でも、「先月やめた」と言う話を聞きました。

そこで伺います。「京都産業21」の制度を使わずに機械設備を導入した業者も府のリース料助成の対象とするとともに、工場家賃や電力の基本料金などの固定費へも直接補助するなど、中小企業への直接支援を緊急に行なうことを求めます。いかがですか。

【知事】融資制度についてですが、国は景気対応緊急保証制度を終了し、対策の重点化をはかることを打ち出しておりますので、私どもとしては、経営状況が厳しい業種はセーフティネット保証の対象とするなど、しっかりとした対策を今国に要望しております。

据え置き期間の延長については、結果的に月々の返済負担が増加するという課題もあるので、一律に考えるよりは実際の据え置き期間の設定にあたって金融機関と事業者との間で適切な期間が定められるべきと考えておりますが、制度上の据え置き期間内で中小企業等の実情を勘案したものとなるよう求めていきたいと考えております。

また、金融機関等に対しては、地域金融対策協議会などを通じ、資金繰り改善に向けた柔軟な対応を求めており、例えば返済期間等の条件変更については、前年度比1.6倍となっているところであります。

リース料に対する補助については、京都産業21の設備貸与を利用した企業リース料の軽減のほか、金融機関等に対し弾力的な運用を要請、また、リース料を含む固定費補助について、中小企業活路開拓緊急事業により中小企業の負担の軽減につながるよう幅広い支援を実施しております。

## **雇用と就職問題**

### **深刻な雇用 高校生や大学生の就職問題 日本の将来にも影響**

【上原】こうしたゆがんだ日本経済の深刻な影響を受けているのが雇用であり、高校生や大学生の就職問題です。今春、大学を卒業した学生の2割が進学も就職もしなかった「進路未定者」だったとの調査が報告されています。そして、来春卒業予定の大学生の就職内定率は、10月1日現在で前年同期に比べて4.9ポイント減の57.6%との調査結果が発表されました。京都でも10月1日現在の内定率は37.7%にとどまっています。

私は6月議会本会議でも新卒就職問題について質問をいたしました。この3月に大学を卒業した学生が3回生の夏から授業も受けずに1年間で80社就職試験を受け、心身ともにクタクタになりながら就職活動をした実態を紹介しました。ところが今年もなおいっそう深刻な状況となっています。この問題は看過できない国民的な重大問題であり日本の将来にも影響を及ぼしていく問題というのはいまや共通の認識ではないでしょうか。

### **一刻も早く是正のためのルールづくりが必要**

【上原】日本学術会議の報告書には「今のような非正規雇用などの形態で、ひどい働かされ方をするのではなく、教育システムのなかで培ってきた専門性や職業的能力を生かし、それをベースにしながら仕事の世界に移っていく仕組みをつくらなければいけない」とされ、議論のなかで「新卒者を3年間新卒扱いにすること」や「企業側は採用時期を見直す」など、社会と教育がともに変わり社会総がかりで取り組まなければならないと述べられています。

以前はあった就職ルールが今大きく崩されてきたもとの、新たな実効ある就職ルールづくりを企業、大学、国との三者がともに協議をおこなっていくことが緊急に求められます。

22日、文部科学省で「新卒者等の就職採用活動に関する懇話会」が開かれ、企業側、大学側、組合、就職情報誌と政府の代表が参加されました。就職活動について「就職協定のような、みんなが守れるルールをどう構築するか課題」など意見が交わされたとのことですが、一刻も早く是正のためのルールづくりが必要です。

### **派遣労働や非正規雇用でなく正規雇用を増やすことを府として求めていくべき**

【上原】府として国にたいして強く求めていくとともに、本府としてもそれ待ちにならず学生の街にふさわしい全国に模範となるような大学と経営者協会との協定作りをするべきではありませんか。

また、府内企業上位10社の内部留保の合計は5兆円あり、そういった企業が雇用を増やす、派遣労働や非正規雇用でなく正規雇用を増やすことを府として求めていくべきではないでしょうか。

企業にとっても団塊世代の定年退職で技術の継承が困難な状況となっています。こういうことを繰り返さないためにも、新規雇用を増やすよう求めるべきだと思います。いかがですか。

今回補正予算で、「企業等公募型事業による新卒者未就職者対策」事業が提案されています。これは企業と未就職者のマッチングに重点を置いた企業内実践研修とされており、直ちに正規雇用というものではありません。常用雇用に結びつけていくだけでなく正規雇用につながるものにすべきだと思いますがいかがですか。

### **厳しい状況が続く高校生の就職**

【上原】同時に高校生の就職も厳しさが続いています。

高校生9月末の内定率は44.7%でしたが、地域に差があり府北部では9月末で就職希望者数は170人なのに対し求人数は57人、求人倍率0.34という状況です。

ある北部の高校ですが、35人が受験して13人が合格、22人が不調となりました。地元求人が減少し、生徒の希望する職種が少ない。不調の生徒に次に紹介する企業もなく本当につらいというのが先生の声です。

それでも経済的理由により進学をあきらめて就職したいという生徒が昨年よりも増加していることは生活が本当に苦しいことの表れです。

高校生の就職活動は、9月16日から解禁で一人一社しか受けられません。9月で不調に終わった場合は10月16日から2社うけることができる、こういった協定があります。大学生が何十社と受けるのはまったく違ってきます。

これまでは、企業が地元高校生を積極的に採用するということがされてきましたが、いまの経済状況のなかで企業が即戦力を求める傾向がつよく、指定校推薦でも落とされ、良い生徒取りが行われています。そのため、男子がほしい、家庭調査や、求職・求人活動は直接生徒と企業がやらない仕組みになっているのに携帯番号の問い合わせなど違反事例も起こっていると聞いています。

就職試験から7日以内には結果を連絡することになっていますが、昨年11月に福知山でハローワークと府の合同就職説明会に参加した生徒が出願をしましたが、試験が行われたのは1月で結果がきたのは2月でそれも不採用だったのです。こういうことをくりかえさせてはいけません。

## 地域経済を守るためにも地元高校生の採用拡大を企業に対して協力を求めよ

### 地元企業への誘導策や職業訓練など 行政が総がかりの対策の実施を

【上原】まず、企業に高校生の就職活動のルールを理解していただいて、そして地域の経済を守るためにも地元の高校生の採用を広げるということを企業に対して協力を求めるべきですがいかがですか。

そのために、地元の企業が地元の高校生を雇用した場合、企業にたいして人件費補助などの誘導策をおこなうべきではないかと考えますがいかがですか。

また、技能や資格取得のための職業訓練や、高等技術専門学校に新卒者優先枠をつくるなど総がかりの対策を考えるべきですがいかがですか。

11月補正予算で府の「新卒高校生の緊急支援事業」を今年も引き続きおこなうとされていますが、場所は京都市と福知山市の2ヶ所です。前は「遠くて通えない」といった声もありました。網野から2時間かけて毎日通った生徒もいたとのことですが、特に厳しいと言われている北部対策として宮津・丹後地域に1カ所会場を設置すべきだと思いますがいかがですか。

【知事】大学生の就職活動についてですが、来春卒業予定者の就職状況が昨年に引き続き厳しい状況にある中、企業の採用時期が長期化しており、私は学業の影響を是正するためにも、これは国、経済界を上げて取り組むべき改善すべきものと考えており、このため京都労働局や京都府・市教育委員会と連名で府内の経済団体等に対し、この採用活動時期の適正化等を要請しているところであります。さらに京都市長とも連名で国に対して経済団体等への働きかけを要請することになっているところであります。

ただ、京都独自のルールというお話がありましたが、例えば京都だけで独自のルールをつくっているときに、大阪や東京でどんどん内定が出ていくといったことになったときに、これはどういう問題が起きるのだろうかということも私は考えていかなければならないのではないかなと思っています。

就業機会の確保については、これまでから京都市、京都労働局、労働者団体、経営者団体などで、京都雇用創出活力会議を開催し、こうした会議を通じてオール京都で雇用問題に積極的に取り組んでおりまして、府内経済界に対し活力会議のメンバーが連名で正規雇用の安定等就業機会の創出確保等の要請を行なっているところであります。

企業等の公募型事業による新卒未就職者対策については、新卒未就職者と人材確保に意欲的に取り組む中小企業とのマッチングをはかり、常用雇用の継続に使うことを採択要件とする考えであります。ここを通

じて出来る限り正規雇用につなげていきたいと考えております。また、この事業は高校生を含めた未就職者と地元中小業者等も対象としており、実習研修期間の経費については、企業に対して人件費だけではなくその他の経費も対象としており、単なる人件費助成よりも手厚い制度になっておりますので、しかもマッチングが出来るということで雇用の安定にもつながるので、私は大変優れた制度になっていると考えております。

高等技術専門校では、本年4月からより実践的な技能取得を目指し、訓練科目の再編を行ない、すでに今年度の施設内訓練校の入校生の約4割が新規学卒者となっており、今後も雇用状況を十分にふまえて訓練を実施していきたいと思っております。

新卒高校生の緊急支援事業については、京都ジョブパークと京都サテライトに京都府の高校生の緊急支援センターを設置しております。これは研修内容の充実ということも十分に考えていかなければなりませんので、そうした点も含めて私どもは給与を支給しながら早期就職に向けた研修や企業実習を実施しており、北部地域について通勤が困難な場合には住宅を確保するなど、研修等に支障が出ないように対応しているところであります。

**【教育長】** 高校生の就職活動についてですが、就職にかかる推薦や選考日程等は、国において全国一律の取り扱いがなされているところであります。高校生が適切な職業選択と円滑な就職ができるよう、教員が助言・援助しながら、学校が窓口となって職業紹介を行なっているところであります。採用選考は、ご紹介のとおり9月16日からいわゆる一人一社制により開始されますが、近年の雇用状況等の悪化による求人数の減少を受けて高校生の労働機会を広げることを目的として、関係団体により組織された京都府高等学校就職問題検討会議において、平成18年度から10月16日以降は、一人二社まで応募可能とする申し合わせがなされたところであります。

企業に対しては、これまでから速やかな合否の決定など、適切な対応選考がなされるよう労働局や関係機関と連携して要請を行なっているところであり、今後ともこうした申し合わせ等が適切に実行されるよう労働局や関係機関と連携して、一人でも多くの高校生の就職が実現できるよう支援に努めてまいりたいと考えております。

## 生活福祉資金生業資金の改善を リース代補助の拡充を

**【上原】** 生活福祉資金ですけれども、利用が急増しています。離職者支援資金では、去年は823件の利用、今年は上半期だけで1110件ということです。臨時特例つなぎ資金、また、教育費も申し込みが増えています。ところが、生業資金の昨年度の利用はたった4件ということで、「申し込んでも借りられない」と多くの声を聞きます。借りやすい制度にさせていただきますようこれは強く要望しておきます。

中小零細業者対策ですが、私の地元の方ですが、「リース代の支払いのために障害のある父親が家を売却して乗り切った」という話を聞きました。2500万円のNC旋盤は融資だと月30万円の返済、リース料だと約47万円にもなります。町工場の皆さんは必死なのです。こういう業者が府内にもたくさんあるわけで、知事はこういう方たちを見捨ててもいいと思われるのでしょうか。「京都産業21」制度以外のリース補助の拡充を求めます。再度お答えください。

## 府は不安定雇用をやめよ 高等技術専門学校の高校生枠の新設・定員増を

**【上原】** 就職問題ですけれども、そもそも非正規雇用が自治体でも広がっている、正職員の数も減ってきています。市町村合併により公務員が削減をされ、幼稚園・保育園の合併や民営化によって保育士さんの半数が非正規雇用になり、また、給食調理員は民間委託されています。地方での就職先というのは、その地域の保育園や学校や役場関係など公務職場が重要な就職先の一つとなっていました。そこが減らされてきているのです。本府も不安定な雇用はやめるべきだと思います。

高校生の就職問題ですが、技術を持たない高校生に技能の習得をさせ、就職につながるよう支援をすべきです。高校技術専門学校の倍率は1.68倍、ハローワークで紹介される民間の技能習得の学校は2.2倍という倍率です。非常に厳しい状況で多くの方に入港していただきたいと思いますが、高校生の枠を別枠で

考えていただくとともに、高校技術専門学校の定員そのものを増やすことも是非検討していただきたいと思  
います。その2点再度質問させていただきます。

【知事】リース料に対する支援については、京都産業21設備貸与についてはご指摘の通りでありますけれども、そうした他に金融機関に対しても弾力的な運用を要請しております。

また、中小企業活路開拓緊急事業など中小企業の負担軽減につながるような幅広い支援をこれからも積極  
的に行なってまいりたいと考えているところであります。

高等技術専門学校は、本年4月から訓練科目の再編を行ないましたが、すでに本年度の施設内訓練入校数  
の約4割が新規の学卒者となっております、こうした状況も十分にふまえながら今後とも訓練を実施して  
まいりたいと考えております。

【上原】中小企業支援ですが、仕事がなくとも払わなければならないリース料や固定費、ここを支えること  
が府内の経済の下支えにもなる。私は強く要望します。

高校生ですが、地元で働けるように技術を身につける、緊急にもこの高等技術専門学校での高校生枠を考  
える必要があります。新卒4割と言われましたが、4割というのはいろいろな形の新卒が入っているわけで、  
特に高校生を対象とした別枠をお願いしたいということで質問させていただいております。強く求めまして  
次の質問に入ります。

## 社会保障・福祉・医療について

### 矢継ぎ早に社会保障の仕組みを変えようとしている民主党政権

【上原】次に社会保障や医療制度が大きく変えられようとしている問題についてお聞きします。いま、民主  
党政権は来年春をメドに、介護保険法の見直し、後期高齢者医療制度にかわる「新制度」の確立、国民健康  
保険の広域化、現行の保育制度にかわる「子ども・子育て新システム」の導入など、矢継ぎ早に社会保障の  
仕組みを変えようとしています。小泉構造改革による社会保障の切捨て、格差と貧困の広がりに対する国民  
の怒りの中で誕生した民主党政権ですが、外交、内政あらゆる分野で、「自民党時代と同じじゃないか」と失  
望が広がっています。さらに国民の願いを踏みにじろうとしているのが一連の社会保障の改定であり、さら  
なる福祉の切捨てか、それとも憲法25条を生かした社会保障かが問われる重大な局面になっています。

そこで、いま検討されている問題についてお聞きします。

## 介護保険

### 介護を必要とする人たちを切り捨て、負担は増やす

### 介護保険を利用できなくする「見直し」

【上原】まず介護保険についてお聞きします。

政府は介護保険制度から10年たった来年、制度を見直すとし、社会保障審議会介護保険部会で検討がさ  
れていますがその内容が先日報道され衝撃が走りました。

保険料の全国平均が5200円との試算に、とても払える額ではないと悲鳴があがりました。

要支援者はサービスから外し市町村の「地域支援事業」に移すとされますが、現在おこなっている地域支  
援事業に、要支援者が増えると市町村の財政が大変になり希望通りできるか厳しいとの現場の声です。サー  
ビスの利用者負担は現行1割を年間所得200万円以上の高齢者は2割にする。要支援者と軽度要介護者も  
2割負担の検討が必要だとされています。特養ホームの居住費負担、相部屋はこれまで費用は要りません  
でしたが今回は月5000円を例にあげています。また、ケアプラン作成も1ヶ月1000円、要支援は50  
0円と有料にする案が示されました。

これまでも介護制度の改悪がされてきましたが、今回の見直しはさらに介護を必要とする人たちを切り捨て負担は増やす、これでは益々介護保険を利用できなくするのではないのでしょうか。やるべきことは減らされた国庫負担を増やすことであってこのような検討はやるべきではないと国に言うべきだと思いますが知事の考えをお聞きます。

## 府内の介護の実態も深刻 悲鳴に近い声が寄せられている

【上原】10年たった現状は深刻です。介護保険料は高く利用料の負担も重く、特別養護老人ホームの待機者が全国で42万人。介護のために仕事を辞める人14万人。老老介護、認認介護、介護心中未遂、介護殺人と心痛む事案も起こっています。

本府でも深刻な実態があります。

要介護3の認知症の義母を抱えながら受験生の子どもをもつ女性は、「自分も働きにでないと生活が苦しいのに介護に手をとられて仕事もままなりません。身体をこわし、介護ウツを発症しても薬を飲みながら介護、仕事、子育てをこなしていかなければならず、このままでは共倒れになりそうです。主人は毎日サービス残業で寝る時間もほとんどなく不況で収入は減るばかりで、先が不安です。」

60歳代の女性は「96歳の義母と同居しています。認知症が出てきて家を留守にするのが心配です。ショートステイにお願いしようにも空きがありません。ケアマネージャーの方も大変そうです。日本は長寿国で益々老人が増えてくると思います。家で介護する人はストレスが溜まり病気になっています。特別養護老人ホームが増えていつでも入所ができますようお願いします。」

これは私どもがお聞きした府民の切実な声の一部です。

## 待機者を解消するための施設整備 保険料の減免や利用料の軽減を

【上原】本府においては特養ホーム等の施設整備が不足で多くの待機者がおられます。ある特養ホームでは150人の入所定員に対し、2000人も待機者がおられます。

待機者を解消するための施設整備が必要ですが現在の府の待機者数と対策、解消にむけての今後の計画はどうなっていますか状況をおききします。

市長会が求めている基盤整備にあたり京都府の補助金が平成23年の期限付きということで24年以降も継続・拡充を要望しておられます。引き続き補助は必要ではないでしょうか。

また、利用料が払えず5～6割の人が認定の限度額までサービスを利用していません。保険料の減免や利用料の軽減を本府としておこなうべきだと思いますがいかがですか。

【知事】介護保険制度は、介護を社会全体で支えるという趣旨を踏まえつつ、高齢者の経済的負担が過度とならないように配慮するなど、利用者本位の安定した制度とすることが何よりも重要と考えている。こうした観点から、これまでから国に対し、公費負担のあり方や保険料の設定方法をはじめ、制度の抜本的な見直しを行なうよう要請してきた。今後とも市町村、関係団体等の意見を聞くなど、地域の実態を踏まえ、給付と負担のバランスがとれた制度の見直しが行なわれるよう、引き続き提案、要請していきたい。

特別養護老人ホームの待機者については、昨年6月に入所申込者の状況を調査したところ、実申込者数は約2700人。今期の高齢者福祉計画において特別養護老人ホームの整備に加え、グループホームや在宅サービス等の組み合わせ等も含め、総合的に対応し、解消する計画になっている。こうした中で、特別養護老人ホームについても、現在すでに、必要整備枠を超える整備が見込まれている。

市長会から要望のあった施設整備の補助については、制度の充実や事業の延長・継続について、機会あるごとに国に要望している。

保険料や利用料の軽減について、従来から低所得者対策の充実をくり返し国に提案・要望するとともに、府としても市町村に対し、積極的に助言・要請を行ってきた結果、すべての市町村において保険料の区分が国の区分以上に細かく設定され、利用負担の軽減についても、すべての市町村で社会福祉法人による利用軽減措置が実施されている。



## 後期高齢者医療と国保広域化

### 後期高齢者医療制度「新制度」は「姥捨て山」と言われた現行制度と変わらず

【上原】次に後期高齢者医療制度と国保についてです。

政府は後期高齢者医療制度の廃止は2013年度に行うと、国民の「ただちに廃止してほしい」の願いを先延ばしにし、廃止後の新たな制度の検討をしています。「新制度」ではほとんどの人が国民健康保険に加入するとされていますが、75歳以上の高齢者の国保は「都道府県単位が運営主体」にすることとされ別勘定にされます。これでは見た目は変えても後期高齢者医療制度と同じ扱いです。

後期高齢者医療制度は人間の尊厳を踏みにじり、別勘定でお年寄りを差別し医療を制限するものだと国民の怨嗟の声があがりました。それを別勘定は残すという古い「新制度」では「姥捨て山」と言われた現行制度となんら変わりありません。

民主党は今年の総選挙マニフェストで後期高齢者医療制度の廃止を掲げ、選挙公約の医療政策では「高齢者の保険料負担は現行水準の維持・軽減」と明記されていました。今回の検討は公約を裏切るものではないかと思いますが、知事はどう思われますか。

### 社会保障を投げ捨てる「国保一元化」はやめるべき

【上原】この7月に、国民健康保険法等の一部を改正する法律が決められ、このなかで「都道府県 国民健康保険 広域等支援方針」の策定を都道府県に求めています。

まず、さきに述べた75歳以上の医療保険を国保にして都道府県化するこれが第一段階。第二段階としては全年齢を対象にした国保の一元化をすすめることとされているのです。

国保は市町村ごとに運営されおり一般会計からの繰り入れや基金のとりくずし、給付状況など様々です。しかし厚生労働省は国保一元化に向け、一般会計の繰り入れ、累積赤字、前年度繰り上げ充用は段階的に解消を求めています。

こういったことを前提にした一元化は、それぞれの市町村が保険料をなるべく押さえようとしている努力をなくしてしまうことになり、そうすれば住民に負担が押し付けられることになります。

「持続可能な制度」のためと言われますが、保険料を無理やり平準化の名により多くのところで値上げし押しつけ、その上繰り入れをなくせば1世帯1万円近い値上げとなり、給付や保険料軽減は切り捨てられることになります。

いまでさえ大変な国保財政がさらに大変なことになります。困難な市町村がいくら集まっても保険財政のなかだけで困ってしまえばさらに崩壊の道をたどることになります。

後期高齢者医療制度は、見た目を変えて延命し、さらに国保一元化を推し進め将来には一体化しようとするもので、その目的は医療費の削減が狙いなのです。これでは国民の願いを奪い住民のいのちを守るという地方自治のありかたを放棄することになります。

国保財政の根本問題は国庫負担を減らしてきたことであって、一元化は国の医療費負担の責任を逃れようとするもので免罪することになります。国保制度が大変だから市町村が赤字だから、このことを逆手に持続可能にするとしながらさらなる国民負担を進めようとしているものです。

国保は、憲法25条の理念に基づき誰もがお金のあるなしにかかわらず医療を受けることができる、国民の命と健康を国や自治体で守るセーフティネットであり社会保障であるということです。

国保の一元化はやめるべきだと考えますがどうですか。

【知事】後期高齢者医療制度について、現在示されている厚生労働省案については、全国知事会として意見をとりまとめ、75歳で年齢区分を設ける点、財政スキーム等の点で、現行と大きく変わることがなく、現行制度の修正で対応は可能ではないか、また保険料の負担については、被保険者間での不公平感が生じるといった課題がある、短期間での新制度への移行には、国民の理解はもとより、システム構築や制度の周知に

関わるコストも考えれば、大きな障害が予想され、現行制度を廃止し、新制度に移行しなければならない積極的な理由がないのではないか、という疑問を呈した上で、国が財政面でよりいっそうその責任を果たすなど、都道府県が運営に主体的に関わっていくための諸条件を今回国に提示したところです。

この背景としては、市町村の国保については、市町村による運営は間違いなく限界にむかっている。上原議員の質問は矛盾に満ちたところが随分あって、ナショナルミニマムであって、全部同一の、どんな地域であっても同じ保険料で医療が受けられなければならない、しかしいまは市町村毎に行なっているために、保険料がばらばらになっています。我々はこれを統一していかなければ、ナショナルミニマムとは言えないといっているのであって、ナショナルミニマムといっているのに、その保険料がバラバラである現状をどういうふうにとらえるかというのは、全く矛盾する話です。さらに、「市町村の繰り入れをやめると住民の負担になる」に至っては、市町村の負担というのは住民の負担ですので、同じ財布の中で話をしているのに、全く矛盾した話。そのあたりの整合性がないようです。

私はそうした中で、国に対して、しっかりとした財政負担を設ける中で、都道府県も役割分担して、これからの国保財政、国保運営が安定的になるようにしなければ、これからの府民生活を守るような保険制度にはならないということで、国に対し、必要な制度の改正を求めているところです。

## 保険の財政の中でやろうとするから無理が 国保は社会保障として運営すべき

【上原】国保の一元化について。保険の範囲内でやろうとするから、それで維持しようとするれば、保険料が値上がりする。この中で払えない人も出てくるということで、排除される人も出てくるわけです。いまでも資格証の発行がされていますが、こういう人がますます増えていく。そして徴収強化がさらに強まるのが予想されます。これでは、国民が安心して医療を受けることができなくなるわけです。国保は、互助や共助や助け合いではありません。憲法25条に基づいた「国民皆保険」であって、社会保障なんです。保険の財政の中でやろうとするから無理が出てくる。国保は社会保障として運営すべきであって、一元化の内容はこれに反するものだと指摘しておきます。

## 国費を増やさず、高齢者の生活に負担を押し付ける検討

### 国民への約束を裏切るもの

【上原】介護ですが、民主党は今年の総選挙で、「生活第一」「医療・介護の再生」を掲げ、介護保険への国費投入を「8000億円程度」増やすと公約されてきました。それなのに、国費を増やさず、高齢者の生活に負担を押し付ける検討は、国民への約束を裏切るものです。いまの検討案はやめるように、強く意見を述べていただきたいと思います。

本府ですが、施設整備と利用については、実態に見合った支援をするべきです。特別養護老人ホームの建設については、グループホームだとか、在宅介護だとか、総合的にやっていくとおっしゃいましたが、特別養護老人ホームを作ってほしいんだというのが、府民の願いなんです。いま府民がどういう状況におかれているか、先ほど紹介しましたが、介護利用者の声をぜひ実態調査していただきたいと思います。答弁を求めます。

【知事】国民健康保険としても社会保障としても、国費も入っており、府費も入っていますから、それは本当は割合の問題です。だから、社会保障制度として一元化を図っていくという話ですと、私どもが言っている都道府県がしっかり役割を果たした形に近いことをおっしゃったというように、私は理解しています。

特別養護老人ホームの待機者については、昨年6月に入所申込者の状況調査をして、それを踏まえた形で計画を立てているところです。

【上原】私は、介護現場の、サービスを受けておられる方のいろんな困難があるから、その実態調査を府として1回やっていただきたいということを質問したのです。事業所の方の声だけでなく、利用者の方の話も

一度直接聞いていただいて、どんなことで困っておられるのか、こういうことをしてほしい。実態調査をすることを強く求めておきます。

## 保育問題

### 待機児童の解消は待ったなしの問題

【上原】次に保育所問題ですが保育所の待機児童問題は全国的にもますます深刻になり、本府でも待機者が増えており待機児童の解消は待ったなしの問題です。

「住んでいる近くの保育園に入れず他の行政区の保育園まで0歳から6年間通っている。母子家庭なので働くには保育園に預けるしかなく遠くでも入れるしかない。月曜日はお昼寝用のお布団を持って電車に乗っていかねばならず大変だった。」私の地元の方の声です。近くの保育園が満杯で遠くまでかよっておられます。福祉事務所に行って空きがないと言われて入園を諦めている方も多くあります。

本府の待機児童数は今年4月で宇治市105人、木津川市28人、京都市236人、合計386とお聞きしていますが、8月におこなった聞き取り調査では宇治市191人、木津川市69人、長岡京市11人と待機児童が増えています。これは定員を越える入所の受け入れをしているのに、なおこの待機児童数です。

決算委員会での答弁で「いまたてている計画を実施すれば、押し並べて待機児童は解消できる。」と、答弁されましたが、遠くの保育所に通えと言っていることに等しいわけで実際は解消されません。私の地元伏見区でも醍醐地域は定員割れ、久我・神川・羽東師地域は待機児童があります。しかし、東西につながる公共交通機関がなく通えるものではありません。これでいいとされるのですか。必要などころに作ってこそ解消できるわけです。いかがですか。

### 保育所新設の設置者負担軽減を 国に補助率増など予算と対策を求めよ

【上原】この間、国は待機児童が増え続けているのに必要な保育所をつくらず、子どもを詰め込み、認可外の施設を受け皿にする「お金をかけない」やり方をしてきています。

また、2004年には地方交付税を大幅に減らし、公立保育所の国庫負担金を廃止して、一般財源化したことも地方自治体の保育所整備を遅らせることになりました。

保育所の新設は本府では「こども未来基金」を活用しての施設整備をしていますが、国の基金が積み増しされました。また、市長会から独自の府の補助制度を要望しておられます。保育所の新設は待機児童の解消のみならず、その地域の雇用促進になり経済の支えにもなります。府として認可保育園の建設を進め待機児童の解消を早期に行うこと、建設が進むよう設置者の負担を軽減する、そのために国に対して補助率2分1を3分の2に増やすなどの予算と対策を求めるべきではありませんか。いかがですか。

【知事】保育問題について。待機児童問題については、京都府に聞かれても困る質問をされましたが、市町村の計画に基づいて市町村がしっかりとその責任を果たしていく形でやっていく。我々はそれを、こども未来基金を活用して、確実に整備していくことを応援していくという立場。こういう中で京都は、平成21年度、22年度の2ヶ年で、約1500人の待機児童の解消に向けて、支援を行なっているところ。さらに支えるためにも、平成23年度もこども未来基金を積極的に活用して施設整備を推進していきたい。なお、施設整備に係る国庫補助の充実を従来からくり返し要望している。設置者の負担軽減について、引き続き要望していきたい。

### 公的責任放棄、福祉の観点・子どもの視点をなくす「子ども・子育て新システム」

【上原】次に国の保育制度についてです。

いま政府は「子ども子育て新システム」の検討を始めていて、来年3月には法案を提出しようとしています。「新システム」は、現行の保育制度を見直して保育園と幼稚園の一体化をすすめていくとされています。

「介護保険のように認定を受け利用が可能決められる」「保育園の申し込みは保護者が『自己責任』で事業

者を選んで直接契約する」「保育料は時間に応じて増える応益負担となり、お迎えが遅れたら全額実費負担」となります。

大きく変わるの「市町村の保育実施義務がなくなること。現在は児童福祉法で市町村に実施義務があり、「保育に欠ける」子どもに保育を提供しなければならないことになっています。保育の供給は、現在認可制ですが、株式会社などの参入を促進し、基準を満たせば参入も撤退も自由という事業者指定制度を導入します。公的責任を放棄して福祉の観点や子どもの視点がなくなってしまいます。

保育関係者からも、「本当に支援を必要としている人が入れなくなる。新システムと介護保険制度は同じく応益負担。若い夫婦が高い保育料を払えるでしょうか」「新システムの最大のねらいは保育制度解体だ」と反対の意見が出ています。

このような新システムは子どもの成長や発達を保障するものでなく福祉から切り離されてしまいます。すべきではありません。

## 知事は「義務付け・枠付け見直し」の名でナショナルミニマムを放棄するのか

【上原】関連して、全国知事会の地方分権推進特別委員会が11月中旬に、国が法令で定める福祉施設の最低基準の見直しのため、構造改革特区を連名で国に提案しました。その中には、保育所の面積・保育士・運営基準を「参酌すべき基準」とし、その権限を市町村に移譲するよう要望されています。

現在の保育園の最低基準は一人当たり面積でいえば世界でも最低ランクです。スウェーデンの最低基準は子ども一人当たり7.5㎡なのに対して、日本は0~1歳児で一人3.3㎡、2歳児以上で1.98㎡です。「遊ぶ、寝る、食べる」すべてが子どもの健やかな成長・発達を確立していくものであるのにそのスペースがこれではあまりにも狭い基準だと言わざるをえません。これをもっと広く改善してほしいが現場の声であって国が責任を持って改善すべきですが、この基準をさらにさげてもいいと思われるのです。

また、3歳未満の私立保育園給食の外部搬入の容認をも求めています。これらの要望は子どもの利益を最大に考えなければならないのにこれを放棄するものではありませんか。

「義務付け・枠付け見直し」の名によるナショナルミニマムの放棄をやれということなのでしょうか。お答え下さい。

【知事】「義務付け・枠付け見直し」ですが、極端なことばかりおっしゃっているが、我々は市町村がいろいろと工夫する余地があると思います。たとえば、面積について、すぐに最低基準を下げるようなことを単純に考えている市町村はありませんよ。たとえば、昼間は空いている、一定期間だけ空いている、そのときにそれを使うようなことはできないかとか、運営とかそういうものを組み合わせて、保育の環境を維持しながら、工夫するようなことがあっていいんじゃないか。ですから、ナショナルミニマムを市町村に任せたら破壊してしまうというのは、変な話で、国保の話とは随分違った話を展開されているんですが、一貫性がないんですが、我々は市町村が、これから（行なう）一生懸命待機児童解消に向けた努力、そして運営に対する知恵というものを信用してもいいのではないかと考えているところ。そうした観点から、今回の構造改革の特區、それをたとえば議会に、条例に任せていく、こういう形をとっているわけです。たとえば、議会に任せると、その部分が破壊されてしまうという議会が本当にあるのかなという感じがしている。そうした点についても、ぜひ理解を頂きたい。

具体的に、国の基準がおかしいというのがたくさんあります。保育ママについても、専用面積で9.9㎡なければいけない、そこにダンスとか何かがおいてあっても、9.9㎡あればいい。お父さんの部屋であって、帰ってくるとお父さんが使う部屋、これは駄目、こういう硬直的な基準ではなくて、実態に合わせた基準を市町村でやって、ナショナルミニマムとしての水準を保てるようにしていく。水準を決めるのはもちろん国だと思いますが、それを保てるようにしていくというのが構造改革の特區の提案です。

## 構造改革特区は基準を下げるために出されたもの

【上原】保育所の面積ですが、構造改革特区を23出されたということで、この中で保育所、また障害者施

設の面積について、私はとくに関心を持ったわけでは、いまこれを出さなくても、国の基準から広くするというのは、市町村独自です。広くしないで、基準を下げるために、構造改革特区を国に出されたとは私は理解しています。広げるのだったら、いまの状況です。待機児童の解消のためには、規制緩和でなく、保育所そのものの設置を進めるべきだと思います。保育所建設、1カ所100人規模、かなり大きな規模ですが、費用は3億円程度。国も府もやる気になればできる。設置をぜひ増やしていただくよう要望します。

## 府営住宅の集約団地のあり方とエレベーターの設置について

### 府営住宅バリアフリー 住民の意見を聞き速やかに改善を

**【上原】**次に、府営住宅のバリアフリーについてです。府のストック計画に基づいて、バリアフリー化に取り組まれています。片側廊下で1棟40戸5階建て以上の棟についてエレベーターの設置。この条件には合うものの、未設置はまだ49基残されているとのことで早期の設置が待たれています。まず、この設置見通し、完了はいつになるのかお聞きします。

地形との関係で構造上設置が難しい棟の対策や、今後は40戸以下の団地でも階段室型住戸であっても設置の検討していく必要があるのではと考えます。

階段室型のエレベーター設置では長崎県が多く実施されていますが全国的にも公営住宅での設置が行われています。府営住宅の住環境の整備は必要であり府の責任です。検討すべきですがいかがですか。

ストック計画の中で「集約団地」がありますが、「集約」は他の団地と将来統合するというのでエレベーター設置の計画はありません。

伏見の集約団地に住む高齢の方は、5階に40年以上住んでおられます。「5階まで上がるのに3回は休む」と言われます。「エレベーターを付けないということは聞いている。でもこんなつらい思いをしていることを府はわかってほしい」と訴えておられます。階下の部屋に移るといふ相談もできるのですが、同じ団地の1階や2階の空き家は全くありません。近くのアパートといっても家賃が高くなります。移れるところがないのです。住民は府から今後の住宅計画の納得のいく説明もなく、見通しのない不安な毎日を過ごしておられるのです。これでは「放置状態」になっているとしか言いようがありません。

決算委員会で住宅課長は、「今年が計画の中間年にもあたっているので、集約団地のあり方をどう整理すべきか、考えてみたい」と答えていただきました。一人ひとりの住民がどういう希望をお持ちなのか聞いていただいて速やかに改善をする必要があると思いますがいかがですか。

**【知事】**府営住宅について。エレベーターの設置はこれまでから府営住宅のストックの総合活用計画に定める基準にそって、入居者の同意等の整備環境が整ったところから、順次取り組んでいる。設置基準を満たす49基のうち、平成27年度までの設置目標38に対して、中間年にあたる今年度末での進捗率は24基、63%となる見込み。さらに計画期間中に残りの14基を設置する予定としており、まずはこれらができる限り早期完成をめざして、優先して整備していきたい。

廃止することとしている集約団地についても、ストック総合活用計画において、平成27年度までの予定団地を定めているので、入居者については、廃止となることを周知し、移転先を斡旋していきたいと考えている。さらに、高齢者や障害をお持ちの方には、特定入居により優先的に低層階やエレベーターのある団地へ転居していただくなどの措置も講じている。

**【上原】**府営住宅ですが、5階に住んでいる高齢者が、病気やケガをしても病院に行かれないのです。普通でさえ3回休んで階段を上るのに、しんどくて、足や腰が痛くて、上にも下にも行けない。私の聞いた方は、部屋の中で転んでねんざし、治るまで湿布を貼って我慢したということなんです。お年寄りに優しい住宅を、団地のバリアフリーの政策を、もう一度良く検討していただくことを要望して、私の質問を終わります。