

# 広がる無保険者—国民皆保険の崩壊過程 憲法25条にもとづく社会保障の実現を

2010年6月21日

日本共産党京都府委員会 国政委員長 成宮 まり子  
日本共産党京都府会議員団 団長 新井 進  
日本共産党京都市会議員団 団長 山中 渡



日本共産党京都府委員会・府会議員団・京都市会議員団は5月26日と6月8日、七条および伏見ハローワーク前で、求職活動のためハローワークを訪れた方々から健康保険加入状況調査の聞き取りを行い、157名の方に協力していただきました。

これは、今年度京都府内13自治体で保険料の値上げがあいつぎ、また構造改革路線による貧困・格差の広がりのもと、社会保障としての健康保険、なかでも国民健康保険の抜本的な改善を行わなければ、救える命が救えない事態が広がっており、その実態を把握するため取り組んだものです。

この調査を通じ、回答者157名中19名(12.1%)が**無保険状態**という、極めて深刻な事態が浮き彫りとなりました。

今回の調査結果と特徴、今後の課題について、以下の通り取りまとめました。

## ◆調査概要

### ・実施時間

2010年5月26日 午前9時～11時45分 七条ハローワーク前 アンケート 76枚

2010年6月8日 午前9時～12時00分 伏見ハローワーク前 アンケート 81枚

### ・参加者

府会議員、市会議員 議員団事務局 など 28名が参加

### ・調査方法

ハローワークに来られた方を中心にアンケート用紙に基づき対話。健康保険の加入状況を中心に答えてもらいました。

## ◆調査結果

回答数	157名
無保険（無保険状態を含む）	19名（12.1%）
国民健康保険本人	87名（55.4%）
任意継続	28名（17.8%）
扶養家族（国保家族含）	14名（8.9%）
他保険	3名
医療扶助	1名
不明	3名

\*参考実態：6月20日の9条診療所で行われた「貧困ボランティア・カフェ」の相談会で保険への加入状況をお聞きしたところ、アンケート回答者の17人のうち国保加入が4人、未加入が11人、生活保護が2人という状況で圧倒的に無保険状態。しかも未加入になって10年という方が4人、3年という方が2人おられた。

## 調査で明らかになった実態と改善すべき課題

1、無保険あるいは無保険状態の方が相当の比率で存在しており、憲法25条にもとづく国民皆保険が崩壊過程に入っていることを示しています。緊急に国の責任で無保険の実態把握をすすめるべきです。

国民健康保険法は、国保を、憲法25条にもとづく国民皆保険として明確に位置付け、他の健康保険加入者以外はすべて国民健康保険が受け止めなければならないこととされています。ところが実態は、本来、国民健康保険に加入しなければならない方が相当数、無保険者として存在しているのです。

今年3月に全日本民医連が「国保の死亡事例調査」を発表し、47人の死亡事例のうち、実に6割が無保険であったことを告発されました。今回の調査結果では、「去年4月、尿道結石になってどうしようもなくなって病院に行った。点滴を受け、薬をもらいその後は病院に行っていない。」（48歳 男性）、「4～5年前から無保険。国保の滞納が200

万円ほどある。」(43歳 男性)、など失業や収入減により誰でも無保険になる可能性があり、病院にかかる権利をも奪っている事態が明らかになっており、まさに国民皆保険の崩壊過程が事実で裏付けられたものとなりました。

問題はこうした深刻な事態について、行政が掌握すらしていないことです。国の責任において、都道府県と保険者である市町村が協力し無保険の実態を把握することが緊急に求められます。そして、無保険者の解消にむけた本格的な対策に踏み出すべきです。

#### 参考

国民健康保険法は、国民健康保険を「社会保障および国民保健の向上のため」(第1条)とし、被保険者に「必要な保険給付を行う」(第2条)と述べ、憲法25条にもとづく国民皆保険として明確に位置付けています。また、第3条および第4条で国と保険者である市町村、さらに都道府県の責務も規定しています。

また、国民健康保険第5条(被保険者)では「市町村又は特別区の区域内に住所を有する者は、当該市町村が行う国民健康保険の被保険者とする」としています。

2、無保険となる主な原因は、①雇用の不安定化による貧困・格差の深刻化によって社会保険等からの脱退(派遣切りや非正規雇用の拡大、中小企業の経営危機による社会保険からの脱退など)が急増していること、②そもそも根本的には、国民健康保険料があまりにも高すぎることであり、この二つの大問題を政治の責任で解決することが求められています。

「塗装会社の従業員だったが会社が倒産。収入がないので保険にはいない」(59歳 男性)、「建築の現場監督を首になった。」(35歳 男性)「去年10月から日雇い派遣で、ホームレスになっている」(48歳 男性)、「朝8時から夕方5時までパチンコ屋、夜10時から翌朝までコンビニでバイト。仕事中に倒れて病院に運ばれ全額自己負担で3万円。資格証明書があっても2万円しか戻ってこない。」(29歳 男性)「昨年10月から仕事がない」(57歳 女性)など、派遣切りや下請け切りをはじめ雇用の深刻な事態により、そのしわ寄せが無保険となる大きなきっかけとなっています。また、無保険者となった方には、「収入がなく無年金で貯金もない。国保料1年払えなかった。日雇いの日当でやりくりしてきたが、手持ち4万円しかない。毎日ハローワークに来ているが仕事はない。」(70歳 男性)など、雇用のみならず、貧困と格差の深刻な影響が、無保険という形で表れていることも特徴です。

したがって、構造改革路線からの転換を図るとともに、労働者派遣法の抜本改正や雇用創出をはじめ、雇用における企業の社会的責任を果たさせ、派遣や不安定雇用に歯止めをかけ雇用は正社員が当たり前のルールある経済社会を創ることがもとめられています。

また、「国保加入の手続きをしようとしたが、高すぎるので仕事を探して社会保険に入ろうと思う。」(53歳 男性)など、高すぎる国保料に加え、無保険者が国保に加入すると、最長2年さかのぼって多額の保険料支払いを求められ、たちまち滞納者となってしまふなど、悪循環を招いています。

このため、高すぎる保険料のおおもとにある、国民健康保険会計における国

庫負担が25%にまでひき下げられているものを計画的に元の50%程度まで戻すこと、また低所得者などを対象とした保険料の全額免除制度の創設も必要となっています。

**3、国民健康保険に加入していても、短期保険証、資格証明書、「留め置き」など、事実上無保険となっている事態が広がっています。短期保険証、資格証明書の発行を中止するとともに、事実上の無保険状態をなくすことが必要です。**

「保険料が高くて払えない。1年以上10万円ほど滞納。役所に行けば『払え』と言われるので行けない。足が悪くて病院に行きたいが我慢している。滞納が払えないので区役所に行って保険証の更新ができない。」(49歳 女性)、など、事実上の無保険者が多数存在し、また加入者の中で滞納者、つまり無保険者予備軍ともいうべき方もおられました。

京都府では、短期証が25,187世帯、資格証明書が5020世帯(2009年6月現在)となっています。

国民の闘いと国会論戦を通じ、高校生までの子どもの無保険者はなくすこと、無保険者であっても病気の場合は保険証を交付することなど、部分的ではあるものの重要な前進をかちとってきています。しかし、国民健康保険を「『助け合い』の制度」(京都市国保ガイド)と述べるなど、現場では「国保は相互扶助で、払わなければ保険証を受け取れないのは当然」であるかのような対応がされていることは、極めて重大です。緊急に短期証、資格証明書の発行は中止すべきです。また、国民健康保険は、あらゆる健康保険の最後の命綱であり、憲法25条と法律にもとづく運用をどこに住んでいても受けられるよう、抜本的な改善をすべきです。

**4、健康保険に加入していても、窓口負担が高く払えないことから、事実上、健康保険を使えず、受診抑制の深刻な影響がでています。窓口3割負担の軽減が緊急に必要です。**

「窓口負担30%は高く、市販の薬などでできるだけ我慢。12月末にリストラ。貯金を食いつぶしている。いつ払えなくなるか」(37歳 女性)、「ガンで通院しないといけないが、夫の年金だけで病院に行けない。いざというときのため国保は払っている。窓口負担をタダにしてほしい。」(60歳 女性)など、手遅れになる一歩手前の事態が広く存在しています。

OECD加盟30カ国のうち、外来窓口負担が無料の国は12カ国、実質無料の国が大半となっており、日本医師会も窓口負担軽減を求めており、せめて2割に引き下げるとともに、子どもと高齢者の医療費は無料にすることが必要です。

以上、ハローワーク前調査から明らかになった実態と改善について提案しましたが、日本共産党は、救える命が救えない事態の放置を許さず、多くのみなさんと力を合わせて、その改善のために全力をあげるものです。

## ◇無保険者の状況と無保険になった経過

- ①48 歳男性 ホームレス梅小路公園で暮らしている。いつからかわからないが滞納。100 万以上滞納があるのではないか。去年 10 月から日雇い派遣になっている。  
去年 4 月、尿道結石になってどうしようもなくなって病院に行った。点滴を受け、薬をもらいその後は病院に行っていない。何時入院しなければならないのかと思って不安だ。
- ②59 歳男性 塗装会社の従業員だったが会社が倒産。会社も社会保険なく国保に入っていた。仕事が無くなって 収入がないので保険に入っていない。会社がちゃんとやってほしい。
- ③41 歳男性 正社員だったが 1 年前にリストラにあってから入っていない。両親と三人暮らし、親は国保に入っているがそこに入る気はない。
- ④49 歳女性 母子家庭。保険料が高くて払えない。1 年以上 10 万円ほど国保に滞納。役所に行けば「払え」と言われるので行けない。足が悪くて病院に行きたいが我慢している。滞納が払えないので区役所に行って保険証の更新ができない。今年の保険証がないが我慢している。(生活相談所を紹介した)
- ⑤30 代男性 保険料が高い。4 万円ほど滞納があるはずだが払えない。保険証はない。
- ⑥20 代男性 保険のこと知らない 病気にかからんようにしている
- ⑦60 代男性 「事情があって入っていない」「病気もしてないので」
- ⑧35 歳男性 建築の現場監督を首になった。国保料は高い。また仕事に就いたら健康保険は入れるから国保には入らない。まだ蓄えはある。病院には一回行き 1 万円払った。
- ⑨53 歳男性 クビになったときに任意継続の手続きを忘れて無保険になっている。国保加入の手続きをしようとしたが、高すぎるので仕事を探して社会保険に入ろうと思う。
- ⑩54 歳男性 コンピュータの仕事でストレスがたまって退職 任意継続の手続きをしようとしているが、とにかく保険料が高い。
- ⑪43 歳男性 4～5 年前から無保険。国保の滞納が 200 万円ほどある。働いていたが不安定だったために払えなかった。選挙はいったことがない。
- ⑫60 歳男性 保険料高いので。
- ⑬52 歳男性 解雇になったばかりで求職中。就職が決まればどちらかの保険に入る。
- ⑭29 歳男性 保険料 1 回 2 万円。いつから払ってないか分からないくらい。朝 8 時から夕方 5 時までパチンコ屋、夜 10 時から翌朝までコンビニでバイト。仕事中に倒れて病院に運ばれ 3 万円。窓口 3 割負担は高すぎる。
- ⑮32 歳男性 以前物流(倉庫)で働いていた。1ヶ月前から無保険。国保料は多分高いだろう。社会保険あるところに就職したい。失業保険これから、いまは無収入、貯金で生活している。
- ⑯29 歳男性 釧路から仕事をやめて京都に。預金も底をついてきたし働きたい。無保険半年、仕事を探して保険に入りたい。
- ⑰70 歳男性 収入なく無年金で貯金もない。国保料 1 年払えず。日雇いの日当でやりくり。手持ち 4 万円。毎日ハローワークに来ているが仕事がない。1 週間前に生活保護申請。ファイナンスに 59 万円借金があり、3ヶ月前から支払っている。
- ⑱57 歳女性 昨年 10 月から仕事がない。夫(パーキンソン病、障害者 1 級)も建築関係だが 9 月に仕事をやめるので不安。

## ◇特徴的な事例

### 高い国保料

国保加入者で「滞納がある」と答えたのは14件　その他　多くの要望あり

- ・ 55 歳男性　国保料の滞納ある。仕事やめて国保の請求 57 万円。免除申請する。
- ・ 働いている時はよいが仕事がないとき国保は高いので心配。
- ・ 44 歳男性　会社都合の退職なので、失業者の国保料減免制度(今年 4 月から導入、1 年間の制度)が受けられた。(ほとんど知られていないのでは)
- ・ 35 歳男性　8 年間非正規、年収 3 0 0 万円　国保料はあまりに高い。結婚もできない。
- ・ 59 歳男性　リストラされて国保に入った。失業保険受けている。大学生の子供がいる。民主党に期待していたががっかりした。子ども手当必要ない。事業仕訳だけ評価している。総選挙は棄権した。今度は共産党入れる。
- ・ 66 歳女性　清掃作業　国保料時々払えない。　金がなくて医者に行けなかったことある。
- ・ 40 歳女性　市の広報紙に国保減免の手続きが載っていたので手続きをしているところ。国保も年末調整で帰ってくるようにしてほしい。
- ・ 40 歳男性　国保も市民税も高い。散髪にも行けない。
- ・ 64 歳男性　保険料高くまだ払っていない。
- ・ 28 歳男性　仕事やめ国保に入った。一回 1 万 5 千円は高い。
- ・ 47 歳女性　半分減免してもらっている。
- ・ 42 歳男性　建設業で日給月給　月 3 万 2 千円　減免してもらっている。
- ・ 37 歳女性　年 15 万円を一括して払った　高いと思った。
- ・ 59 歳女性　今年から国保　6 月に通知が来る　高いと聞いているので心配
- ・ 63 歳男性　一時保険料が払えないときがあった。法改正で保健証のとりあげしてはならないのではないのか。
- ・ 48 歳男性　六ヶ月前にリストラされた。退職金は 30 万円。保険料月 2 万 8 千円で生活はぎりぎり。失業保険と貯金でやりくり。生活苦しい。
- ・ 60 歳男性　最高保険額　高い所得に応じてなので、高いと思っていない。
- ・ 女性　任意継続から国保になって保険料が十分の一になった。
- ・ 40 歳男性　失業三ヶ月　入っていても払うばかり　あほらしくてやめようかと思っている。
- ・ 40 歳女性　失業三ヶ月　市の広報見て減免申請した　国保も年末調整してほしい。
- ・ 22 歳大学生　親が高いと言っていた　保険証の取りあげはやめてほしい。
- ・ 42 歳男性　5 月にリストラされ、社会保険から国保に。4 万円の保険料は高い(任意継続の場合 3 万)。
- ・ 61 歳女性　びっくりするほど国保が高いので扶養家族に。失業して 1 ヶ月半、ハローワークの対応が悪く、なかなか書類ができず、その間無保険。病院に行けなかった。夫は自営。
- ・ 34 歳女性　月 2 3 0 0 0 円の保険料。減免に行ったが、売上は 2 0 0 0 円くらいしか減ってないからとダメだった。3 ヶ月滞納、区役所から納付するようハガキが来ている。この先不安。医療事務　などの仕事をしようと資格を取るために、ハローワークに紹介してもらいに来た。
- ・ 47 歳女性　以前は国保組合に加入していた。市国保に移って、自治体による差の大きさに不公平を感じている。
- ・ 44 歳男性　妻と子ども二人(高校生)。建設、電気工事でバイト。保険料は前の年収でくるので高い。引き下げてほしい。
- ・ 52 歳男性　去年は 1 ～ 9 月仕事をし、その後 7 ヶ月職を探している。バイトを続けている。国保料 2 万円は高い。
- ・ 男性　風邪は売薬で済ましている。国保に入っても払うばかり。あほらし

- いので辞めようかと思っている。
- ・60 歳男性 保険料高い。あと 1 回滞納したらダメ。いまは短期証。先月まで月に 28000 円。八幡から自転車 coming している。
- ・31 歳男性 会社が倒産したので失業中。月 3 万円の保険料を払っている。
- ・50 歳男性 8 年前身体壊して退職、共済から国保に。収入は障害者基礎年金 2 ヶ月で 6 万、保険料は月 4500 円以上（介護保険含め）。2 回分滞納。
- ・56 歳女性 昨年 12 月末に派遣で首切り。保険料は低所得者に高い。軽減の制度を説明してほしい。
- ・37 歳女性 夫と子ども二人 国保料高い。
- ・65 歳男性 1 回 2 万 8 千円。すごく高いし大変です。
- ・男性 保険料は 3 月まで（1 期）3 万 9 千円、月割りで 1 万 5 千円。6 月にどれくらいになるか心配。窓口負担の 8 0 0 0 円は高い。
- ・46 歳女性 昨年まで仕事していた。任意継続は知らなかった。失業中なのに月 1 万 7 千円以上の国保料は高い。

### 医療費が高い・心配で医者に行けない

- ・30 歳女性 父親の扶養家族になっている。金を払えなくて病院を追い出された。保険証がなく全額自費払いした友達もいる
- ・60 歳女性 ヘルニア 腰痛 リハビリ 医療費高い。
- ・女性 医療費が高い。歯が痛くなって我慢が出来ない時以外は医者に行かないようにしている。
- ・男性 40 歳男性 医者に行かない。売薬で済ませている。
- ・健康保険の任意継続の手続きしらなかった。会社も教えてくれなかった。
- ・女性 持病があるが医療費が高いといつも思う
- ・41 歳男性 求職中 任意継続の期間を延長してほしい。
- ・58 歳男性 脳梗塞 腸閉塞 交通事故など 毎年入院している 医療費で貯金ない
- ・66 歳女性 清掃の仕事をしているが保険料高い滞納は時々ある
- ・48 歳男性 何らかの理由で(掛け金払えない、在留資格がない)などで保険が使えないのは不当だと思う
- ・女性 国保の傷病手当が出るようにしてほしい リハビリ受けている
- ・46 歳男性 医者にかからなくていいよう自己管理（マラソン）。母も戦争体験者で根性ある。選挙大変でしょうが景気対策がんばってほしい。
- ・37 歳女性 窓口負担 30%は高く、市販の薬などでできるだけ我慢。12 月末にリストラ。貯金を食いつぶしている。いつ払えなくなるか。
- ・60 歳女性 ガンで通院しないと行けないが、夫の年金だけで病院に行けない。いざというときのため国保は払っている。窓口負担をタダにしてほしい
- ・男性 窓口負担が高い。月 2、3 回通院で、1 万～1 万 5 千円

### 厳しいリストラ・仕事がない

- ・40 歳男性 工場閉鎖に伴って九州への転勤を言われて退職。
- ・40 歳男性 皮膚の病気を理由に突然不当解雇。弁護士と相談して労働審判の結果を待っている。
- ・男性 会社が倒産 府の耐震診断士の資格もっているが仕事がない。
- ・44 歳男性 会社が事業閉鎖で失業 会社都合のため国保料は 1 年間減免が受けられる制度を利用。1 年以内に仕事を見つけないとダメ。
- ・59 歳男性 配送関係 24 年勤務リストラされ国保に。 仕事がない年齢でだめ。や介護福祉士の資格を持ちながら失職し、就職の見通しが立たない人も。
- ・28 歳女性 中卒で飲食店などしか仕事がない 親の保険に入ったり抜けたりしてい

- る。
- ・44 歳女性 機械部品の塗装業をリストラされた。ヘルパー 2 級の講習会は 25 人の定数に 250 人の応募者。歯の痛みは我慢できないが、他は医者に行かない。
- ・41 歳男性 任意継続 1 年 延長をしてほしい。
- ・59 歳男性 任意継続高い 歯医者以外は医者行かない。二年したら国保に。
- ・52 歳男性 会社倒産に近い形 契約社員だったので切られた 仕事が見つかるか不安。
- ・63 歳男性 任意継続が来年切れる 眼底出血ある不安。
- ・20 代女性 失業。国保高いので任意継続。1 年過ぎて不安。
- ・30 代男性 失業。任意継続。無保険の話たまに聞く。
- ・58 歳男性 失業。任意継続。仕事がない。
- ・20 代男性 1 年間失業 減免してもらっているが、年間 5000 円ほど払っている。
- ・50 代女性 払っているが高い。
- ・54 歳男性 就職先がない。
- ・25 歳女性 働いているときはいいが退職になると国保は心配。
- ・75 歳男性 窓口負担額をゼロにしてほしい。
- ・44 歳女性 保険料を無料にしてほしい。
- ・60 歳男性 仕事全くない。面接 2 回落とされた。医療費無料にしてほしい。
- ・37 歳男性 会社が解散し、部下を先に就職させて、自分はリストラ。国保にするか迷ったが、その間に職を探そうと。
- ・29 歳女性 昨年 2 月出産し、他の社員を入れるのでやめてくれといわれてやめた。
- ・20 代女性 3 年間就職しようががんばっているが決まらない。
- ・40 代男性 酒蔵勤めをやめ 5 年間求職中。正社員希望だが、なかなか決まらない。
- ・30 代男性 失業して八ヶ月職がない。

## 【連絡先】

### 日本共産党京都府会議員団

TEL 075-414-5566 FAX075-431-2916  
Eメール giindan@jcp - kyotofukai.gr.jp

### 日本共産党京都市会議員団

TEL 075-222-3728 FAX075-211-2130  
Eメール info@cpgkyoto.jp